

Информация о ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (далее – План)

Пункт 2 подраздела VI «Телекоммуникации» раздела II Плана.

Выполнен частично. Принят один нормативный правовой акт из двух запланированных к принятию.

Во исполнение данного пункта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «Об утверждении порядка проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

в целях проведения общественного обсуждения размещены следующие проекты нормативных правовых актов:

постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 161». ID проекта 02/07/11-18/00086056 (адрес <https://regulation.gov.ru/p/86056>), срок общественного обсуждения с 21 декабря 2018 г. по 18 января 2019 г.;

приказ Минкомсвязи России «О внесении изменений в Требования к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 июля 2017 г. № 374». ID проекта 02/08/11-18/00086061 (адрес <https://regulation.gov.ru/p/86061>), срок общественного обсуждения с 21 декабря 2018 г. по 18 января 2019 г.;

приказ Минкомсвязи России «О внесении изменений в Требования к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 8 августа 2005 г. № 98». ID проекта 02/08/01-19/00087833 (адрес <https://regulation.gov.ru/p/87833>), срок общественного обсуждения с 8 февраля 2019 г. по 28 февраля 2019 г.

В ходе общественного обсуждения указанных проектов нормативных правовых актов получено большое количество существенных замечаний и противоположных позиций от федеральных органов исполнительной власти, операторов связи и экспертного сообщества.

В целях урегулирования возникших в ходе общественного обсуждения разногласий 30 июля 2019 года Минцифры России было проведено

согласительное совещание с участием представителей ФАС России, Роскомнадзора, Россвязи и операторов связи, на котором отмечены множественные замечания участников совещания к подготовленным проектам нормативных правовых актов об оптимизации порядка построения, присоединения и взаимодействия сетей электросвязи.

Учитывая отсутствие поддержки ряда предлагаемых ФАС России изменений в нормативные правовые акты со стороны крупных операторов связи и федеральных органов исполнительной власти, наличие большого количества замечаний и предложений и, соответственно, необходимости серьезной доработки проектов подготовленных нормативных правовых актов, Минкомсвязь России предложила перенести срок исполнения мероприятий по пункту 2 раздела VI на 2 квартал 2020 года (письмо от 22.08.2019 № АС-П12-106-19383).

ФАС России 23 сентября 2019 года проведено согласительное совещание по проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в План, в ходе которого было принято решение о переносе мероприятий по пункту 2 раздела VI на 2 квартал 2020 года.

В целях закрепления в действующем законодательстве в области связи (в «Правилах присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005г. №161») услуг завершения международного вызова на сеть российского оператора связи/другого российского оператора связи на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения общественного обсуждения размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия», ID проекта: 02/07/10-19/00096349 (адрес: <https://regulation.gov.ru/p/96349>), сроки проведения публичного обсуждения: 24.10.2019 – 14.11.2019.

Минэкономразвития России подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления при условии учета замечания (письмо Минэкономразвития России от 6 февраля 2020 г. № 3226-СШ/Д26и), замечание учтено (завизированный протокол – письмо Минэкономразвития России от 27 марта 2020 г. № 9671-АХ/Д26и).

Проект постановления согласован ФАС России и Роскомнадзором без замечаний (письмо ФАС России от 25 марта 2020 г. № АГ/24427/20 и письмо Роскомнадзора от 01.04.2020 г. № 07-18070).

Представленные Минюстом России замечания по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления учтены частично (письмо Минюста России от 21.04.2020 г. № 09/47138-АБ).

Проект постановления согласован рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий без замечаний (протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий в полном составе от 29.06.2020 г. № РГПС 14).

Проект постановления письмом от 06.08.2020 № МШ-П12-074-21503 внесен в Правительство Российской Федерации, а также направлен

в подкомиссию по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. Получено положительное заключение Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В Аппарате Правительства Российской Федерации проект постановления доработан, письмом 08.09.2020 № П10-54831 направлен на согласование в Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФАС России, Роскомнадзор.

Минцифры России согласовало доработанный проект постановления письмом 09.09.2020 № ОИ-П12-025-25463.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 1559 «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 1559 «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия» разработан проект приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования» (далее – проект приказа).

01.10.2020 проект приказа размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения публичного обсуждения.

Проект приказа направлен на согласование в ФСБ России и Роскомнадзор письмом от 02.10.2020 № ОИ-П12-070-28058.

Проект приказа направлен на рассмотрение в рабочую группу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы письмом от 02.10.2020 № ОИ-П12-074-28059.

Роскомнадзор согласовал проект приказа письмом от 08.10.2020 № 07ТО-59197. ФСБ России письмом от 15.10.2020 № 12019-Чв направил замечания.

Письмом от 11.11.2020 № ОИ-П12-102-32663 проект приказа направлен на ОРВ в Минэкономразвития России.

Получены замечания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий (протокол от 19.11.2020 № РГПС 29).

Проект приказа доработан по замечаниям ФСБ России и рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий и повторно направлен на рассмотрение в рабочую группу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы письмом от 30.11.2020 № ОИ-П12-074-35071.

Письмом от 14.12.2020 № 42313-АХ/Д26и получено заключение ОРВ с замечаниями.

После снятия разногласий с Минэкономразвития России и получения заключения рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий проект приказа будет направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

Пункт 8 подраздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Ведется работа.

Во исполнение данного пункта разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи». Законопроект размещён на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ID:02/04/08-20/00106777) и прошел общественное обсуждение в период с 4 августа 2020 года по 24 августа 2020 года.

При согласовании с Минэкономразвития России и ФАС России (далее - заинтересованные ФОИВ) на законопроект поступили замечания. Доработанный законопроект согласован заинтересованными ФОИВ без замечаний.

По законопроекту получено положительное заключение об ОРВ, в котором Минэкономразвития России сделан вывод, что предлагаемое законопроектом регулирование целесообразно и не содержит избыточного административного регулирования, также, как и иных ограничений. Минфин России согласовал законопроект в представленной редакции.

Законопроект одобрен рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий (протокол от 28.08.2020 № РГПС 20).

Письмом от 14.09.2020 № ОИ-П12-074-25850 законопроект направлен на заключение в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее - ИЗиСП). ИЗиСП, признавая несомненную актуальность законопроекта, представил замечание в части необходимости более точного определения объектов государственного и муниципальной собственности, к которым относятся законопроект: все объекты собственности или только закрепленные на праве оперативного управления, хозяйственного ведения. В этой части законопроект доработан.

Также законопроект направлялся на правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюст России письмом от 22.09.2020 № ОИ-П12-093-26803.

Согласно заключению Минюста России (вх. от 01.10.2020 № 093-68829) в настоящее время, отношения, касающиеся установления унифицированного недискриминационного порядка доступа к объектам государственной и муниципальной собственности для размещения линий связи и средств связи как на внешних поверхностях, так и внутри соответствующих объектов, не урегулированы на законодательном уровне. Минюст России направил ряд замечаний на законопроект. В настоящее время замечания Минюста России рассмотрены и частично учтены Минцифры России при доработке законопроекта.

Несмотря на высокую стадию готовности самого законопроекта, necessitated необходимость подготовить проект унифицированного порядка доступа (далее - Порядок), в котором устанавливаются четкий регламент взаимодействия операторов и органов власти и госучреждений. Такой Порядок будет утверждаться Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного

самоуправления (в соответствии с вводимой частью 2.1 статьи 6 Федерального закона «О связи»).

На текущий момент в Минцифры России направлен проект Порядка, работа над которым осуществляется на площадке Фонда Сколково с привлечением к работе технических специалистов из ответственных за проект организаций: ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», Теле2, ПАО «Вымпелком», ПАО «Мегафон».

С учетом имеющегося проекта Порядка, а также положительного заключения об ОРВ, Минцифры России осуществило внос законопроекта в высший исполнительный орган государственной власти одновременно с его направлением на заседание в подкомиссию по проведению административной реформы письмом от 16.12.2020 г. № МШ-П12-025-37487.

На подготовке к заседанию подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительстве Российской Федерации по проведению административной реформы 25.12.2020 всеми участниками заявлено об отсутствии замечаний. Законопроект вынесен на заседание подкомиссии, на котором он единогласно одобрен (Протокол заседания подкомиссии от 29.12.2020 № 49).

После принятия законопроекта постановлением Правительства Российской Федерации планируется утверждать проект Порядка с согласованием с заинтересованными ФОИВ.

Вместе с тем, достижение результата по пункту 8 подраздела VI «Телекоммуникации» Плана соотносится с достижением результата в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (пункт 1.29, ранее пункт 1.47) «Установлен унифицированный, недискриминационный порядок доступа к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения линий связи и средств связи как на внешних поверхностях, так и внутри соответствующих объектов». Срок реализации – 30.04.2021.

При этом, в целях качественной проработки унифицированного Порядка, Минцифры России, письмом от 26.11.2020 № ОИ-П12-070-34628, направило в Минэкономразвития России предложение инициировать перенос срока исполнения по результату «Внесены изменения в нормативные акты Российской Федерации, направленные на усовершенствование требований к формированию инфраструктуры связи в зданиях и сооружениях (в том числе многоквартирных жилых домах)» (пункт 1.29, ранее 1.47) паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды») на 4 квартал 2021 года.

Пункт 9 подраздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Ведется работа.

Исполнение мероприятия, предусмотренного подпунктом 9 подраздела 6 раздела II Плана мероприятий, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации № 1697-р, было начато Минцифры России в 2018 г.

Письмом Минкомсвязи России от 17.10.2018 у ФАС России и у Минстроя России были запрошены предложения. К 01.02.2019 была получена позиция Минстроя России; предложения ФАС России не поступили.

Поскольку аналогичное мероприятие было запланировано пунктом 1.31 (ранее пунктом 1.47) федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (со сроком исполнения в апреле 2021 года), то параллельно велась работа по переносу срока исполнения данного мероприятия в распоряжении 1697-р с июня 2019 г. на апрель 2021 г. Однако ФАС России согласился только с переносом срока на июнь 2020 г. Таким образом, сроки исполнения мероприятия национальной программы и распоряжения 1697-р до сих пор не синхронизированы.

Тем не менее, учитывая данные предварительные соглашения, Минцифры России в тесном взаимодействии с рабочей группой по направлению нормативного регулирования цифровой среды разработала необходимые проекты актов (проект федерального закона и проект постановления Правительства Российской Федерации).

13.04.2020 законопроект был рассмотрен на рабочем совещании с операторами связи под руководством Фонда «Сколково», а 07.05.2020 – на совещании в Минцифры России.

Доработанный по результатам указанных совещаний законопроект был 19.05.2020 повторно направлен в Фонд «Сколково».

11.06.2020 проект был одобрен на заседании рабочей группы, однако протокол заседания поступил в Минцифры России только 10.08.2020, хотя Минцифры России была готова внести проект до конца июня 2020 г. на рассмотрение президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию с учетом срока, ранее согласованного с ФАС России.

26.08.2020 проекты актов были направлены на согласование в Минстрой России и ФАС России. Получены позиции ФАС России и Минстроя России к проектам нормативных актов.

15.12.2020 проведено согласительное совещание в Минцифры России с ФАС России, Минстроем России и Центром компетенций по направлению «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Фонда «Сколково».

Протокол с таблицами разногласий направлен на подписание ФАС России, Минстрой России и Центр компетенций по направлению «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Фонд «Сколково».

После поступления завизированных протокола и таблиц разногласий законопроект и проект постановления будут направлены на заключение Минюст России.

Пункт 10 раздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Проводится работа над поправками в законопроект.

Членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, Д.Ф. Мезенцевым и О.В. Мельниченко в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) внесен законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные

законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» (далее – законопроект).

Положения законопроекта в целом соответствуют плану мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

Государственно-правовое управление Администрации Президента Российской Федерации направило ряд предложений по доработке законопроекта, указав на целесообразность принятия законопроекта в случае внесения соответствующих уточнений.

Правительство Российской Федерации поддержало законопроект с учетом его доработки (официальный отзыв от 30 августа 2019 г. № 7870п-П10), указав на важность закрепления в законопроекте положения, обеспечивающего недискриминационный доступ операторов связи к общему имуществу в многоквартирных домах для размещения сетей и средств связи.

Предложения и замечания Государственно-правового управления Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации направлены в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству для учета при его дальнейшей доработке.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 г. № Пр-1068 (подпункт «з») и в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2020 г. № П10-54116, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подготовлены поправки к проекту федерального закона № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи», внесенному членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Боковой, А.А. Клишасом, Д.Ф. Мезенцевым и О.В. Мельниченко.

Письмом от 28.09.2020 № ОИ-П12-070-27482 проект поправок направлен на согласование в Минстрой России и ФАС России (соисполнители по ДК 1697-р, далее - ФОИВ).

По результатам рассмотрения Поправок получены замечания ФАС России (письмо от 08.10.2020 № ПЗ/87642/20) и Минстроя России (письмо от 20.10.2020 № 42011-ТК/02).

Фондом «Сколково» (Центр компетенций) и АНО «Цифровая экономика» (письмо от 06.11.2020 № 554) направлены предложения к законопроекту, подготовленные Минцифры России в качестве Поправок. Предложения по Поправкам поддерживаются АНО «Цифровая экономика» с учетом изменений, предложенных Центром компетенций.

С целью снятия разногласий по проекту Поправок 25 декабря 2020 года проведено согласительное совещание с ФАС России и Минстроем России.

Замечание ФАС России учтено. Разногласия с Минстроем России не урегулированы в полном объеме.

Результаты согласительного совещания оформлены протоколом от 25.12.2020 №800пр и направлены в ФАС России и Минстрой России письмом от 28.12.2020 № ОИ-П12-070-39229. ФАС России согласовал протокол и проект поправок письмом от 30.12.2020 № ТН/116672/20. На текущий момент протокол и проект поправок на согласовании в Минстрое России.

Вместе с тем контроль исполнения по подпункту «з» пункта 1 перечня поручений № Пр-1086 продлен до 3 марта 2021 г. (поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2020 г. № П10-59180).