

Отчет за I-е полугодие 2016 года о реализации публичной декларации целей и задач Минкомсвязи России на 2016 год

Приказом Минкомсвязи России от 20 мая 2016 г. №206 «Об утверждении плана деятельности Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на период 2016–2021 годов» утвержден пятилетний план деятельности, в котором сформулированы основные направления работы и определены конкретные показатели, по которым можно будет судить о результатах деятельности ведомства, а также определены ответственные лица по каждому направлению.

В соответствии с разделом 2.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти (утверждены протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26.12.2013 №АМ-ПЗ6-89пр) подготовлен полугодовой отчет о реализации публичной декларации целей и задач Минкомсвязи России на 2016 год.

В первую очередь необходимо отметить, что в течение I-го полугодия 2016 года Минкомсвязью России был реализован ряд наиболее важных задач, затрагивающий основные направления деятельности ведомства.

Так, в части достижения цели «Равный доступ к услугам связи и Интернету»

реализованы следующие инициативы:

1. Принято решение Государственной комиссии по радиочастотам от 1 июля 2016 г. №16-37-03 «Об использовании радиоэлектронными средствами сухопутной подвижной службы полос радиочастот 890–915 МГц, 935–960 МГц, 1710–1785 МГц и 1805–1880 МГц». Решение позволит обеспечить равные условия развития сетей подвижной радиотелефонной связи стандарта GSM для всех пользователей радиочастотного спектра, упростит общее планирование использования рассматриваемых полос радиочастот и внедрение в эти полосы радиочастот новых систем связи современных радиотехнологий и позволит упростить регуляторные процедуры, в том числе связанные с совместным использованием радиочастот;
2. 4 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 24 Федерального закона «О связи», который устанавливает порядок многосубъектного использования радиочастотного спектра. Совместное использование радиочастотного спектра предполагает объединение выделенных разным операторам связи полос радиочастот для повышения качества и доступности оказываемых услуг, в том числе способствуя решению проблемы цифрового неравенства в России;
3. В целях совершенствования системы оказания универсальных услуг связи пользователям в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи» утвержден приказ Минкомсвязи России от 17.02.2016 г. №51 «О внесении изменений в приказы Министерства

информационных технологий и связи Российской Федерации от 02.05.2006 №54 и от 24.05.2006 №66» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 марта 2016 г., регистрационный №41475).

В части достижения цели «Равный доступ к медиасреде» необходимо отметить, что за период с 2013 года по настоящий момент уровень медиаграмотности населения России увеличился вдвое и сегодня он составляет 30%, что на 5% превышает целевой показатель 2015 года. По итогам 2016 года ожидается показатель 35%. При этом речь идет о высоком уровне медиаграмотности. Таких результатов удалось достичь благодаря совместной и скоординированной работе Минкомсвязи России со СМИ, которые освещают тему медиаграмотности, интернет-индустрией, представителями Министерства образования и науки Российской Федерации, высшими учебными заведениями, школами.

Особо важно отметить, что на популяризацию медиаграмотности не выделяется бюджетных средств. Вся работа ведется индустрией на безвозмездной основе. Количество привлеченных к продвижению медиаграмотности активистов растет с каждым годом.

Кроме того, Минкомсвязь России совместно с Минобрнауки России и Рособнадзором способствует привлечению внимания к уже разработанным учебным материалам по медиаграмотности. Так, например, по инициативе Минкомсвязи России на сайте Федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (учредитель Минобрнауки России) опубликовано учебное пособие по медиаграмотности, разработанное на базе Донского государственного технологического университета (http://www.apkpro.ru/theme/upload/media-informacionnaya-gramotnost--uchebnoe-posobie-2015v_5f0e4a2bee956f5a09b11fc85f828d65.pdf).

Кроме того, в настоящее время в нескольких российских вузах разработаны программы курсов по обучению навыкам медиаграмотности. Например, в Национальном исследовательском университете «Высшей школе экономики» реализован курс по новостной грамотности в рамках специальной программы «Медиа и массовые коммуникации».

В целях реализации мер по развитию медиаграмотности также проводится обучение основам «родительского контроля», в рамках которого у родителей развиваются навыки проведения курса личной безопасности детей по их действиям в социальных сетях и сети интернет. Граждане обучаются основам безопасности, связанным с сохранением как личной, так и конфиденциальной информации.

Относительно количества пользователей легального контента в сети Интернет на территории Российской Федерации необходимо отметить, что нормы, регламентирующие порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с

нарушением исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы и телефильмы, действуют с августа 2013 года.

Так, Федеральным законом от 2 июля 2013 г. №187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях» в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» была введена статья 15.2, предусматривающая порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, на территории Российской Федерации.

В мае 2015 года указанная норма была расширена на все объекты авторских или смежных прав, которые могут быть распространены в информационно-телекоммуникационных сетях, кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. №364-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее — Закон о защите информации).

Кроме того, Законом о защите информации введены новые нормы, предусматривающие возможность вечной блокировки интернет-сайта на основании вступившего в законную силу соответствующего решения Московского городского суда. Суд вправе принять решение о постоянном ограничении доступа к интернет-сайту на территории Российской Федерации, в случае если на данном сайте неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Одновременно Законом о защите информации введена норма, допускающая возможность внесудебного урегулирования претензий правообладателей. Так, если оператор связи в добровольном порядке исполнил требование правообладателя об удалении спорного контента, он освобождается от ответственности перед правообладателем.

Таким образом, практика применения указанных норм способствовала росту количества потребителей легального контента в сети Интернет. В России сегодня 18 млн. пользователей легального контента. В 2015 году продажи посредством сети Интернет в сфере музыкальной индустрии выросли на 6% и составили 2,33 млрд рублей, киноиндустрии — на 9% и составили 3,8 млрд рублей, в сфере литературы — на 77% и составили 1,69 млрд рублей. Планируется, что к концу 2016 года количество пользователей легального контента увеличится до 20 млн человек.

Кроме того, в настоящее время в тесном контакте с представителями правообладателей и легальных индустрий ведется работа по применению оперативных мер реагирования в отношении автоматически создаваемых «зеркал»

сайтов в сети Интернет, на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым был ограничен.

В рамках данной работы подготовлен законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее — законопроект). Законопроектом предлагается ввести в законодательство термин «производного сайта в сети Интернет», определить судебный порядок ограничения доступа к производным сайтам.

Дополнительно сообщаем, что Минкомсвязью России в инициативном порядке разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизма коллективного управления авторскими и смежными правами» (далее — законопроект).

Законопроектом предусматривается внесение в Гражданский кодекс Российской Федерации изменений, касающихся уточнения и совершенствования внедоговорного (расширенного) коллективного управления и переход к модели управления авторскими правами на основе договоров, добровольно заключаемых правообладателем с обществами по коллективному управлению (по выбору), а также повышение прозрачности и эффективности деятельности по коллективному управлению авторскими и смежными правами.

В части достижения целевого показателя «Количество субтитрированных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, тыс. часов в год» отмечаем, что за первое полугодие 2016 г. количество субтитрированных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов составило 7,76 тыс. часов из запланированных 15 тыс. часов на 2016 год, что говорит о превышении выполнения показателей от запланированных. Целевые показатели «Доля населения Российской Федерации, имеющего возможность приема 20-ти цифровых телеканалов свободного доступа в местах постоянного проживания» и «Доля населения, имеющего возможность приема телевидения высокой четкости» рассчитываются по итогам года.

В части достижения цели «Повышение качества жизни граждан в связи с внедрением государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства («ГИС ЖКХ»)» реализованы следующие возможности в «ГИС ЖКХ»:

1. получение полной и актуальной информации об управляющих и ресурсоснабжающих организациях, о выполняемых ими работах по дому, об оказываемых услугах, об их стоимости и о начислениях за жилищно-коммунальные услуги;
2. направление обращений в организации и контролирующие органы и получение ответов на них;

3. внесение показаний приборов учета и оплата ЖКУ по выставленным платежным документам и получение информации о проведении такой оплаты;
4. заключение в электронной форме договоров, в том числе на управление многоквартирным домом и оказание коммунальных услуг;
5. контроль выполнения программ по капитальному ремонту, по переселению из аварийного жилья, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 приказа Минкомсвязи России и Минстроя России от 29 февраля 2016 г. №74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» первичное размещение информации, предусмотренной указанным приказом, осуществляется поставщиками информации не позднее 1 января 2017 г., в связи с чем в настоящее время осуществляется наполнение «ГИС ЖКХ» информацией.

Также сообщаем, что статьей 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. №267-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» до 1 января 2017 года приостановлено действие статьи 47.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, в связи с чем реализация задачи по разработке функционала для возможности участия в электронном голосовании по вопросам управления домом в «ГИС ЖКХ» приостановлена.

В части достижения цели «Качественные и современные услуги почтовой связи в Российской Федерации» целевые показатели представлены в таблице:

Наименование	Дата достижения целевого показателя	
	2016	Первое полугодие 2016 года
	План	Факт
Доля граждан, удовлетворенных качеством работы «Почты России», в процентах	75	74
Фактические и предельные сроки пересылки почтовых отправлений «Почтой России» в пределах населенного пункта Российской Федерации, в днях	4	2
Фактические и предельные сроки пересылки почтовых отправлений «Почтой России» между городами Российской Федерации, в днях	7	7
Фактические и предельные сроки пересылки почтовых отправлений «Почтой России» между любыми населенными пунктами Российской Федерации, в днях	20	20
Динамика производительности труда, в	108	108

процентах к предыдущему году		
Повышение доступности современных банковских услуг в отделениях почтовой связи (количество банковских окон в отделениях почтовой связи)	6000	1181
Удельный вес объектов почтовой связи максимально доступных для инвалидов от общего количества объектов почтовой связи, в которых населению предоставляются услуги почтовой связи, в процентах *	4	4

*учитываются отделения почтовой связи в соответствии с пунктами 1 и 2 приложения 1 к приказу Минкомсвязи России от 06.11.2015 №449 «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере связи и массовых коммуникаций»

В части достижения цели «Обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (функций) в электронном виде и повышение качества государственного управления» необходимо отметить, что в соответствии с пунктом «в» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (далее — показатель), к 2018 году должна достигнуть значения не менее 70%.

Промежуточные годовые значения показателя установлены в Плане выполнения мероприятий по достижению показателей, определенных в пункте 1 и в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», утвержденном Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации В.Ю. Сурковым 24 сентября 2012 г. №5148п-П16.

Расчет показателя производится Федеральной службой государственной статистики в соответствии с методикой статистической оценки для мониторинга числа граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденной приказом Росстата от 30 декабря 2015 г. №676 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Согласно представленной 31 марта 2016 г. Росстатом информации, значение показателя в 2015 году составило 39,6%.

Вместе с тем статистические исследования обладают погрешностью. Согласно письму Росстата от 8 апреля 2016 г. №КЛ-19-1/957-МВ относительная стандартная ошибка для показателя по России составляет 1,1% (0,4356 процентных пункта). Таким образом, истинное значение показателя находится в доверительном интервале

от 39,1644% до 40,0356%. В связи с тем, что плановое значение показателя находится в пределах указанного доверительного интервала, значение показателя является достигнутым с учетом погрешности.

С учетом широкой координационной работы Минкомсвязи России с федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами и субъектами Российской Федерации согласно решению Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 3 июля 2015 г. (пункты 2, 4 раздела II протокола Правительственной комиссии от 3 июля 2015 г. №1) полагаем, что плановое значение показателя по итогам 2016 года будет достигнуто.

Мониторинг показателя «Доля оказания государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме от общего количества фактов оказания услуг» производится на основании данных ГАС «Управление» по форме 1-ГУ, заполняемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и форме 1-МУ, заполняемой органами местного самоуправления.

Согласно приказу Росстата от 6 мая 2015 г. №217 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг» срок внесения данных в ГАС «Управление» не позднее 45 календарного дня после отчетного периода — по форме 1-ГУ и не позднее 30 числа после отчетного периода — по форме 1-МУ.

В таблице ниже приведена информация о количестве заявлений на оказание государственных и муниципальных услуг за первый квартал 2016 г.

	Заявлений всего	В электронной форме	Доля электронных услуг
Количество заявлений по региональным и муниципальным услугам	54 461 163	17 662 029	32,4 %
Количество заявлений по федеральным услугам	81 615 864	16 963 802	20,8 %
Итого	136 077 027	34 625 831	25,4 %

Необходимо отметить, что данные форм в установленный срок заполнены далеко не всеми органами власти и органами местного самоуправления, в связи с чем приведенная статистика является неполной.

В части показателя «Доля межведомственного информационного взаимодействия, осуществляемого через единую систему межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг» по состоянию на март 2016 г. показатель по регионам составил 89,16% от запланированных 90% на 2016 год. В части подсчёта показателя по федеральным органам исполнительной власти на текущий момент идет работа по утверждению новой функциональной задачи в системе ГАС «Управление», в соответствии с которой органы власти должны будут предоставлять соответствующие сведения.

Таким образом, исходя из представленной информации, можно сделать вывод о том, что достижение целевых показателей по состоянию на первое полугодие 2016 года осуществляется в соответствии с установленными по графику сроками, при этом необходимо отметить, что некоторые целевые показатели выполнены с опережением графика.