

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Вопрос VI повестки дня заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 13 мая 2016 г.

VI. Разное

VI.a О подключении Государственной информационной системы «Правосудие» к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме

В целях оптимизации деятельности судов Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации осуществляются мероприятия по реализации электронного взаимодействия судов с органами исполнительной власти.

Информатизация федеральных судов общей юрисдикции осуществляется средствами ГАС «Правосудие», созданной в ходе реализации Концепции информатизации судов общей юрисдикции (далее - Концепция) и системы Судебного департамента, утвержденной постановлением Совета судей Российской Федерации от 11 апреля 2002 г. № 75.

ГАС «Правосудие» является территориально-распределенной автоматизированной системой. Общая численность автоматизированных рабочих мест ГАС «Правосудие» превышает 120 тысяч единиц, имущественный комплекс системы включает свыше 700 тысяч единиц средств автоматизации и вычислительной техники, размещенных почти на 3000 объектах автоматизации федерального уровня.

Обеспечен публичный доступ к официальным сайтам судов и органов судейского сообщества. Всего портал ГАС «Правосудие» объединяет более 10 тысяч сайтов, к которым ежедневно обращаются более 150 тысяч пользователей.

При этом необходимо отметить, что в число объектов автоматизации ГАС «Правосудие» входят:

- суды субъектов Российской Федерации – 85;
- районные суды – 2213;
- окружные (флотские) военные суды – 12;

гарнизонные военные суды – 107;
управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации 84;

федеральные арбитражные суды – 115;

участки мировых судей – 7537.

В 2015 году судами первой инстанции рассмотрено более 26 млн дел, в том числе исковых заявлений, заявлений и жалоб в порядке гражданского производства, заявлений о выдаче судебного приказа – более 14,7 млн дел, из них с вынесением судебного приказа – более 6,4 млн дел.

Судебные приказы составляют почти половину судебных решений, рассматриваемых в гражданском производстве.

Также в 2015 году рассмотрено 2 667 677 дел о взыскании налогов и сборов с физических лиц (ФНС России) с вынесением судебного приказа, 400 000 дел о сделках с недвижимостью, 6 600 000 дел об административном правонарушении.

С целью эффективной реализации Концепции и экономии бюджетных средств Судебный департамент планирует использовать готовые решения Минкомсвязи России для инфраструктуры электронного правительства.

В целях решения задач, связанных с повышением доступности правосудия, планируется использовать следующие решения Минкомсвязи России:

Единую систему межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ) для информационного взаимодействия ГАС «Правосудие» с правоохранительными органами, федеральными органами исполнительной власти, а также региональными органами исполнительной власти в части взаимодействия с мировыми судьями и иными государственными органами;

Единую систему идентификации и аутентификации (далее - ЕСИА) в рамках установления режима электронного правосудия для проверки подлинности граждан, а также при модернизации интернет-портала ГАС «Правосудие» с созданием тематических разделов для групп пользователей в зависимости от профессиональной принадлежности, социальных и возрастных групп;

сервисы Информационно-платежного шлюза для реализации возможности оплаты госпошлины через электронные платежные системы;

Государственную электронную почтовую систему для дистанционного отслеживания этапов рассмотрения дела и автоматического уведомления сторон об изменении статуса рассмотрения судебного дела.

Организация информационного взаимодействия ГАС «Правосудие», в первую очередь, будет осуществляться с такими государственными органами, как:

Федеральная налоговая служба (представится возможность взаимодействия органов исполнительной власти с электронным сервисом ФНС России,

предоставляющим сведения об идентификационном номере налогоплательщика, физического лица на основании полных паспортных данных в рамках СМЭВ);

Росреестр (представится возможность взаимодействия со смежными ведомствами через СМЭВ, в том числе прием заявления в электронном виде, информирование о ходе исполнения услуги, выдача пакета документов, являющегося результатом оказания услуги);

Федеральная служба судебных приставов (представится возможность направлять электронные исполнительные документы, получать информацию об исполнении постановления судебного пристава-исполнителя);

взаимодействие с ГИС ГМП (представится возможность получать сведения об оплате участниками судебных разбирательств государственной пошлины, административных штрафов).

По мнению Судебного департамента, реализация электронного правосудия с применением сервисов электронного правительства, реализованных на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - ЕПГУ) и СМЭВ, позволит не только значительно сократить сроки внедрения электронного правосудия, но и существенно снизить затраты на создание необходимых сервисов.

СМЭВ является ключевым инструментом при реализации электронного взаимодействия судов с федеральными государственными органами, правоохранительными органами, другими государственными органами, учреждениями.

Для того, чтобы оценить ожидаемый эффект от взаимодействия ГАС «Правосудие» с инфраструктурой электронного правительства, ниже приведены несколько фактов.

Если ранжировать ведомства, по заявлениям которых судами применяется упрощенная форма судебного приказа, то можно увидеть, что на первом месте – Федеральная налоговая служба с 2 667 677 заявлениями налоговых органов о взыскании налогов и сборов с физических лиц, что составляет 41,3 % от общего количества заявлений.

На втором месте – организации из сферы жилищно-коммунального хозяйства с 1 394 859 заявлениями о взыскании платы за жилую площадь, коммунальные платежи, тепло- и электроэнергию, что составляет 21,6 % от общего количества заявлений.

Далее идут кредитные организации с 1 045 826 исками о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору, что составляет 16,2 % от общего количества заявлений, и Пенсионный фонд Российской Федерации с 493 582 исками о взыскании денежных сумм в Пенсионный фонд Российской Федерации (7,6 % от общего количества заявлений).

С учетом изложенного в качестве первоочередной меры полагается целесообразным обеспечить с применением инфраструктуры электронного правительства подачу в суды заявлений налоговых органов о взыскании налогов и сборов с физических лиц и выдачу судами судебных приказов налоговым органам в электронном виде.

Мероприятия по реализации Концепции будут проводиться поэтапно.

В 2016 году планируется обеспечить функционирование элементов электронного правосудия в 115 федеральных арбитражных судах с использованием СМЭВ. С использованием портала СМЭВ планируется внедрение информационных сервисов электронного правосудия в 85 областных и равных им судах (верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов), в 12 окружных (флотских) военных судах.

В последующие годы внедрение информационных сервисов электронного правосудия будет осуществляться в 2500 районных судах и гарнизонных военных судах, а также на 7500 судебных участках мировых судей.

VI.6 Об одобрении Методических рекомендации по использованию Единой системы идентификации и аутентификации и Регламента информационного взаимодействия участников с оператором ЕСИА и оператором эксплуатации инфраструктуры электронного правительства

Минкомсвязь России доработала Методические рекомендации по использованию Единой системы идентификации и аутентификации (далее – методические рекомендации) и Регламент информационного взаимодействия участников с оператором ЕСИА и оператором эксплуатации инфраструктуры электронного правительства (далее – регламент), утвержденные ранее протоколом заседания подкомиссии от 31 января 2014 г. № 28пр в части:

1) Методические рекомендации:

- Добавлено описание порядка использования сведений о детях;
- Добавлено описание использования разрешения (scope) «openid» для интеграции информационных систем;
- Добавлено описание «Единого сервиса упрощенной идентификации пользователей Единой системы идентификации и аутентификации».

2) Регламент:

- Добавлены пункты, определяющие порядок согласования права использования Единого сервиса упрощенной идентификации и права использования веб-приложения «Центр обслуживания»;

- Внесены уточнения в пункты, определяющие порядок получения права выдачи простой электронной подписи»;
- Внесены уточнения в пункты, определяющие порядок обработки обращений граждан в службу технической поддержки ЕПГУ на недобросовестную работу Центров обслуживания, производящих процедуру регистрации, восстановления доступа и подтверждения личности пользователей ЕСИА.

VI.в Об одобрении Приложения 3 к Требованиям к сети передачи данных участников информационного обмена Регламента обеспечения предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде Версии 3.4

Для повышения качества работы в Приложении 3 Требования к сети передачи данных участников информационного обмена Регламента обеспечения предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде Версии 3.4, одобренное протоколом подкомиссии от 29 октября 2014 г. №388 пр были внесены следующие технические изменения:

- На странице 10 добавлено уточнение – «Оборудование Заказчика настраивается и подключается к уже развернутой защищенной сети электронного правительства.»

(Зачем: для закрытия вопроса с «межсетевым взаимодействием», которое не возможно в случае со СМЭВ.)

- На стр. 13 удален раздел «4.4 Требования к размещению программной реализации криптошлюза»

(Зачем: Программный клиент реализации КШ использовать для подключения к СМЭВ нельзя, т.к. СМЭВ аттестована по требованиям КСЗ, которые исключают такую возможность.)

- дополнены требования к физическому размещению оборудования с учетом размеров оборудования от различных производителей.

(Зачем: ранее этого просто не было в требованиях, не было учтено при разработке документов со стороны развития.)

Из Приказа Минкомсвязи России от 23.06.2015 N 210 "Об утверждении
Технических требований к взаимодействию информационных систем в единой

системе межведомственного электронного взаимодействия" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2015 N 38668):

Все каналы связи системы взаимодействия, выходящие за пределы контролируемых зон участников взаимодействия, должны быть защищены с помощью сертифицированных средств криптографической защиты информации, удовлетворяющих установленным требованиям к средствам криптографической защиты информации класса не ниже КСЗ и находящихся в пределах контролируемых зон участников взаимодействия.

VI.г Об одобрении технологических карт межведомственного взаимодействия

Для одобрения на заседании подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности предлагаются следующие технологические карты межведомственного взаимодействия:

ФТС России «Обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами»;

Минпромторга России «Выдача лицензий и других разрешительных документов на осуществление экспортно-импортных операций с отдельными видами товаров».

Доклады представят Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.