

Справка о ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р

Пункт 2 подраздела VI «Телекоммуникации» раздела II Плана.

Выполнен частично. Принят один нормативный правовой акт из двух запланированных к принятию.

Во исполнение данного пункта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «Об утверждении порядка проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения общественного обсуждения размещены следующие проекты нормативных правовых актов:

постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 161». ID проекта 02/07/11-18/00086056 (адрес <https://regulation.gov.ru/p/86056>), срок общественного обсуждения с 21 декабря 2018 г. по 18 января 2019 г.;

приказ Минкомсвязи России «О внесении изменений в Требования к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 июля 2017 г. № 374». ID проекта 02/08/11-18/00086061 (адрес <https://regulation.gov.ru/p/86061>), срок общественного обсуждения с 21 декабря 2018 г. по 18 января 2019 г.;

приказ Минкомсвязи России «О внесении изменений в Требования к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденные приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 8 августа 2005 г. № 98». ID проекта 02/08/01-19/00087833 (адрес <https://regulation.gov.ru/p/87833>), срок общественного обсуждения с 8 февраля 2019 г. по 28 февраля 2019 г.

В ходе общественного обсуждения указанных проектов нормативных правовых актов получено большое количество существенных замечаний и противоположных позиций от федеральных органов исполнительной власти, операторов связи и экспертного сообщества.

В целях урегулирования возникших в ходе общественного обсуждения разногласий 30 июля 2019 года Минцифры России было проведено согласительное совещание с участием представителей ФАС России, Роскомнадзора, Россвязи и операторов связи, на котором отмечены множественные замечания участников совещания к подготовленным проектам нормативных правовых актов об оптимизации порядка построения, присоединения и взаимодействия сетей электросвязи.

Учитывая отсутствие поддержки ряда предлагаемых ФАС России изменений в нормативные правовые акты со стороны крупных операторов связи и федеральных органов исполнительной власти, наличие большого количества замечаний и предложений и, соответственно, необходимости серьезной доработки проектов подготовленных нормативных правовых актов, Минкомсвязь России предложила перенести срок исполнения мероприятий по пункту 2 раздела VI на 2 квартал 2020 года (письмо от 22.08.2019 № АС-П12-106-19383).

ФАС России 23 сентября 2019 года проведено согласительное совещание по проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в План, в ходе которого было принято решение о переносе мероприятий по пункту 2 раздела VI на 2 квартал 2020 года.

В целях закрепления в действующем законодательстве в области связи (в «Правилах присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005г. №161») услуг завершения международного вызова на сеть российского оператора связи/другого российского оператора связи на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения общественного обсуждения размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия», ID проекта: 02/07/10-19/00096349 (адрес: <https://regulation.gov.ru/p/96349>), сроки проведения публичного обсуждения: 24.10.2019 – 14.11.2019.

Минэкономразвития России подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект постановления при условии учета замечания (письмо Минэкономразвития России от 6 февраля 2020 г. № 3226-СШ/Д26и), замечание учтено (завизированный протокол – письмо Минэкономразвития России от 27 марта 2020 г. № 9671-АХ/Д26и).

Проект постановления согласован ФАС России и Роскомнадзором без замечаний (письмо ФАС России от 25 марта 2020 г. № АГ/24427/20 и письмо Роскомнадзора от 01.04.2020 г. № 07-18070).

Представленные Минюстом России замечания по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления учтены частично (письмо Минюста России от 21.04.2020 г. № 09/47138-АБ).

Проект постановления согласован рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий без замечаний (протокол заочного заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи

и информационных технологий в полном составе от 29.06.2020 г. № РГПС 14).

Проект постановления письмом от 06.08.2020 № МШ-П12-074-21503 внесен в Правительство Российской Федерации, а также направлен в подкомиссию по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. Получено положительное заключение Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В Аппарате Правительства Российской Федерации проект постановления доработан, письмом 08.09.2020 № П10-54831 направлен на согласование в Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, ФАС России, Роскомнадзор.

Минцифры России согласовало доработанный проект постановления письмом 09.09.2020 № ОИ-П12-025-25463.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 1559 «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 1559 «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия» разработан проект приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования» (далее – проект приказа).

01.10.2020 проект приказа размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения публичного обсуждения.

Проект приказа направлен на согласование в ФСБ России и Роскомнадзор письмом от 02.10.2020 № ОИ-П12-070-28058.

Проект приказа направлен на рассмотрение в рабочую группу по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы письмом от 02.10.2020 № ОИ-П12-074-28059.

Пункт 6 раздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Выполнен.

Законопроект принят Государственной Думой во II чтении 01.04.2020 (постановление № 8054 -7 ГД).

Закон принят Государственной Думой 01.04.2020 (постановление № 8055 -7 ГД) и направлен в Совет Федерации.

Закон одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации 02.04.2020 (постановление № 161 -СФ).

Закон подписан Президентом Российской Федерации 07.04.2020 и опубликован на официальном Интернет - портале (www.pravo.gov.ru), номер опубликования № 0001202004070020.

Начало действия Федерального закона от 7 апреля 2020 г. № 109 -ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О связи» - 1 октября 2020 года.

Пункт 8 подраздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Не выполнен.

Во исполнение данного пункта разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи». Законопроект размещён на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ID:02/04/08-20/00106777) и прошёл общественное обсуждение в период с 4 августа 2020 года по 24 августа 2020 года.

При согласовании с заинтересованными ФОИВ законопроект дорабатывался по поступившим замечаниям. Доработанный законопроект согласован Минэкономразвития России и ФАС России без замечаний.

По законопроекту получено положительное заключение об ОРВ, в котором Минэкономразвития России сделан вывод, что предлагаемое законопроектом регулирование целесообразно и не содержит избыточного административного регулирования, также, как и иных ограничений. Минфин России согласовал законопроект в представленной редакции.

Письмом от 14.09.2020 № ОИ-П12-074-25850 законопроект направлен на заключение в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее - ИЗиСП).

Законопроект одобрен рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере связи и информационных технологий (протокол от 28.08.2020 № РГПС 20).

Письмом от 30.09.2020 № 09/111545-АБ Минюстом России направлены замечания по результатам антикоррупционной экспертизы законопроекта. В настоящее время законопроект дорабатывается по замечаниям Минюста России.

Также ожидается ответ из ИЗиСП.

В продолжение развития законопроекта проводится работа над самим унифицированным порядком. На уровне подзаконных актов будут определены порядки, которые установят четкие регламенты взаимодействия операторов и органов власти и госучреждений. Такой порядок будет утверждаться Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (в соответствии с вводимым пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона «О связи»).

Пункт 9 подраздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Ведется работа.

Исполнение мероприятия, предусмотренного подпунктом 9 подраздела 6 раздела II Плана мероприятий, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации № 1697-р, было начато Минцифры России в 2018 г.

Письмом Минкомсвязи России от 17.10.2018 у ФАС России и у Минстроя России были запрошены предложения. К 01.02.2019 была получена позиция Минстроя России; предложения ФАС России не поступили.

Поскольку аналогичное мероприятие было запланировано пунктом 1.31 (ранее пунктом 1.47) федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (со сроком исполнения в апреле 2021 года), то параллельно велась работа по переносу срока исполнения данного мероприятия в распоряжении 1697-р с июня 2019 г. на апрель 2021 г. Однако ФАС России согласился только с переносом срока на июнь 2020 г. Таким образом, сроки исполнения мероприятия национальной программы и распоряжения 1697-р до сих пор не синхронизированы.

Тем не менее, учитывая данные предварительные соглашения, Минцифры России в тесном взаимодействии с рабочей группой по направлению нормативного регулирования цифровой среды разработала необходимые проекты актов (проект федерального закона и проект постановления Правительства Российской Федерации).

13.04.2020 законопроект был рассмотрен на рабочем совещании с операторами связи под руководством Фонда «Сколково», а 07.05.2020 – на совещании в Минцифры России.

Доработанный по результатам указанных совещаний законопроект был 19.05.2020 повторно направлен в Фонд «Сколково».

11.06.2020 проект был одобрен на заседании рабочей группы, однако протокол заседания поступил в Минцифры России только 10.08.2020, хотя Минцифры России была готова внести проект до конца июня 2020 г. на рассмотрение президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию с учетом срока, ранее согласованного с ФАС России.

26.08.2020 проекты актов были направлены на согласование в Минстрой России и ФАС России. К настоящему времени получены позиции ФАС России и Минстроя России к проектам нормативных актов.

В настоящее время проекты актов дорабатываются по полученным замечаниям Минстроя России и ФАС России.

Пункт 10 раздела VI «Телекоммуникации» Плана.

Проводится работа над поправками в законопроект.

Членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, Д.Ф. Мезенцевым и О.В. Мельниченко в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) внесен законопроект № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» (далее – законопроект).

Положения законопроекта в целом соответствуют плану мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

Государственно-правовое управление Администрации Президента Российской Федерации направило ряд предложений по доработке законопроекта, указав на целесообразность принятия законопроекта в случае внесения соответствующих уточнений.

Правительство Российской Федерации поддержало законопроект с учетом его доработки (официальный отзыв от 30 августа 2019 г. № 7870п-П10), указав на важность закрепления в законопроекте положения, обеспечивающего недискриминационный доступ операторов связи к общему имуществу в многоквартирных домах для размещения сетей и средств связи.

Предложения и замечания Государственно-правового управления Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации направлены в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству для учета при его дальнейшей доработке.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 г. № Пр-1068 (подпункт «з») и в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2020 г. № П10-54116, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подготовлены поправки к проекту федерального закона № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи», внесенному членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Боковой, А.А. Клишасом, Д.Ф. Мезенцевым и О.В. Мельниченко.

Письмом от 28.09.2020 № ОИ-П12-070-27482 проект поправок направлен на согласование в Минстрой России и ФАС России (соисполнители по ДК 1697-р). Вместе с тем контроль исполнения по подпункту "з" пункта 1 перечня поручений Президента РФ, утв. 3 июля 2020 г. № Пр-1068 продлен до 3 марта 2021 г. (вх. 074-67401 от 25.09.2020).